

STUDIJU KVALITĀTES KOMISIJA

izveidota saskaņā ar Ministru kabineta 2018. gada 11. decembra noteikumiem Nr. 795
„Studiju programmu licencēšanas noteikumi”

Nodibinājums „Akadēmiskās informācijas centrs”
juridiskā adrese Vaļņu iela 2, Rīga LV-1050

Rīgā

2026. gada 25. februāris

Nr. 2026/07-L

LĒMUMS par studiju programmas licencēšanas atcelšanu

Studiju kvalitātes komisija (turpmāk – Kvalitātes komisija) 2026. gada 25. februārī ir izskatījusi **Rīgas Stradiņa universitātes, izglītības iestādes reģ. Nr. 3391702042, juridiskā adrese: Dzirciema iela 16, Rīga, LV-1007** (turpmāk – Universitāte), 2025. gada 1. decembra vēstuli Nr. 3-DPAD-6/634/2025 par studiju virzienam “Iekšējā drošība un civilā aizsardzība” atbilstošās kopīgās otrā cikla (akadēmiskās maģistra) augstākās izglītības studiju programmas “Hibrīddraudu novēršana” (licencēšanas ietvaros nosaukums “Hibrīddraudu apkarošana”) licencēšanas nosacījumu izpildi, kas iesniegtas nodibinājumam “Akadēmiskās informācijas centrs” (turpmāk – Centrs), un

konstatē:

[1] Kvalitātes komisija 2025. gada 26. februārī pieņēma lēmumu¹ (turpmāk – Licencēšanas lēmums) par kopīgās² akadēmiskās maģistra studiju programmas “Hibrīddraudu novēršana”, klasifikācijas kods 45861 (turpmāk – Kopīgā studiju programma) Universitātes akreditētā studiju virzienā “Iekšējā drošība un civilā aizsardzība”, licencēšanu.

Licencēšanas lēmumā Kvalitātes komisija secināja³, ka partneraugstskolām ir bijusi noslēgta rakstiskā vienošanās par Kopīgās studiju programmas izstrādi, tomēr līguma darbības laiks ir beidzies 2025. gada 1. februārī, savukārt, līgums par Kopīgās studiju programmas īstenošanu nav parakstīts, bet ir sagatavots tikai tā projekts.

Kvalitātes komisijas sēdē Universitātes pārstāvji apliecināja, ka partneraugstskolas vēl nav parakstījušas līgumu par Kopīgās studiju programmas īstenošanu, jo tiek gaidīts lēmums par Erasmus+ finansējuma piešķiršanu.

Attiecīgi, Licencēšanas lēmumā Kvalitātes komisija norādīja, ka atbilstoši Augstskolu likumam⁴, Universitāte ir tiesīga īstenot Kopīgo studiju programmu kā kopīgu studiju programmu, kā tas pieteikts Licencēšanas iesniegumā, tikai gadījumā, ja ir noslēgta rakstveida vienošanās ar partneraugstskolām, kurā, cita starpā, vienojas par vienotām prasībām attiecībā uz kopīgās studiju programmas īstenošanu, nosaka piešķiramo grādu vai profesionālo kvalifikāciju, izsniedzamo diplomu.

¹ Kvalitātes komisijas 2025. gada 26. februāra lēmums Nr. 2025/02-L par studiju programmas licencēšanu

² Paredzēts īstenot kopīgi ar Igaunijas Drošības zinātņu akadēmiju (igauņu - Sisekaitseakadeemia, angl. - The Estonian Academy of Security Sciences), Kase 61, 12012, Tallina, Igaunija, Mikolas Romeris universitāti (liet. - Mykolo Romerio universitetas, angl. - Mykolas Romeris University), Ateities g. 20, LT-08303, Viļņa, Lietuva (turpmāk - partneraugstskolas)

³ Licencēšanas lēmuma 8.3.2.1. apakšpunkts

⁴ Augstskolu likuma 55.¹ panta pirmā un otrā daļa

Ievērojot minēto, ar Licencēšanas lēmumu Kvalitātes komisija nolēma licencēt Kopīgo studiju programmu ar nosacījumu⁵, ka tiesības īstenot Kopīgo studiju programmu, t.sk., angļu valodā⁶, ir piešķirtas ar priekšnoteikumu, ka šīs tiesības stājas spēkā tajā brīdī un tajā gadījumā, ja Universitāte līdz 2025. gada 30. septembrim noslēdz līgumu ar partneraugstskolām par Kopīgās studiju programmas īstenošanu, iesniedzot to Kvalitātes komisijai.

[2] Kvalitātes komisija 2025. gada 27. augusta sēdē izskatīja Universitātes 2025. gada 23. maija vēstuli Nr. 3-DPAD-6/342/2025 un 2025. gada 21. augusta vēstuli Nr. 3-DPAD-6/473/2025 par Licencēšanas lēmuma nosacījumu izpildi un mainīja Kopīgās studiju programmas nosaukumu uz “Hibrīddraudu novēršana” un secināja, ka Universitāte ir iesniegusi papildinātu Konsorcijs līgumu (ar 2025. gada 23. maija vēstuli) ar noteikumu, ka tas stājas spēkā, kad to paraksta visas puses, bet ne vēlāk kā līdz 2025. gada 1. septembrim, un pievienojusi apstiprinājuma e-pasta vēstuli no partneraugstskolām. Tomēr, ar 2025. gada 21. augusta vēstuli un 2025. gada 19. augusta elektroniskā pasta vēstuli Universitāte informēja, ka līgums vēl nav parakstīts.

Attiecīgi, Kvalitātes komisija pieņēma lēmumu⁷ par Licencēšanas lēmuma nosacījumu izpildi (turpmāk – 1. nosacījuma lēmums), kurā secināja, ka Universitāte ir virzījusies uz nosacījuma izpildi (pārrunas, līguma papildināšana, partneru saskaņojumi), tomēr faktiskā Konsorcijs līguma parakstīšana līdz šim nav notikusi un Licencēšanas lēmuma 9.2. apakšpunktā ietvertais nosacījums nav izpildīts.

[3] Kvalitātes komisija 2025. gada 22. oktobra sēdē izskatīja Universitātes 2025. gada 22. septembra vēstulē Nr. 3-DPAD-6/513/2025 ietverto informāciju, ka Konsorcijs līgums ir izskatīts no partneraugstskolu puses un tiek virzīts parakstīšanai, bet, ņemot vērā Kopīgās studiju programmas vadošās partneraugstskolas rektora ilgstošu prombūtni un izmaiņas Universitātes vadības sastāvā, līguma parakstīšana varētu aizņemt ilgāku laiku nekā sākotnēji plānots līdz 2025. gada 30. septembrim, un tādēļ Universitāte lūdza pagarināt nosacījuma izpildi līdz 2025. gada 30. novembrim.

Kvalitātes komisija pieņēma lēmumu⁸ (2. nosacījuma lēmums), ar kuru nolēma pagarināt nosacījuma izpildes termiņu līdz 2025. gada 30. novembrim, vienlaikus Kvalitātes komisija norādīja, ka nosacījuma izpildes termiņa pagarināšana nevar būt kā sistemātisks pasākums, it īpaši ņemot vērā sekas, kas noteiktas nosacījuma neizpildes gadījumā, proti, Licencēšanas lēmuma 9.1. apakšpunktā minēto tiesību zaudēšana atbilstoši Administratīvā procesa likuma 85. panta otrās daļas 2. punktam, kas nozīmētu jaunu licencēšanas procesu. Tāpat Kvalitātes komisija 2. nosacījuma lēmumā atgādināja Universitātei, ka Kopīgā studiju programma ir jāuzsāk īstenot viena gada laikā pēc licencēšanas atbilstoši Augstskolu likuma 55.² panta pirmajai daļai.

[4] 2025. gada 1. decembrī Universitāte ir iesniegusi vēstuli Nr. 3-DPAD-6/634/2025⁹, kurā informē Kvalitātes komisiju, ka Kopīgā studiju programma tika izstrādāta un licencēta Eiropas Komisijas Erasmus Mundus Joint Master`s Degree projekta iniciatīvas ietvaros, kuram pieteikšana un finansējuma piešķiršana ir paredzēta 2026. gada uzsaukumā, tās īstenošana ir neatraujami saistīta ar projekta rezultātiem, un partneraugstskolas vienojās parakstīt jauno Konsorcijs līgumu pēc projekta apstiprināšanas atbilstoši Eiropas Komisijas lēmumam 2026. gadā. Partneraugstskolas ir piekritušas, ka līdz jauna projekta apstiprināšanai Eiropas Komisijā, spēkā paliek 2023. gada

⁵ Licencēšanas lēmuma 9.1. un 9.2. apakšpunkts

⁶ Licencēšanas lēmuma 8.3.2.1. apakšpunkta pēdējā rindkopa

⁷ Kvalitātes komisijas 2025. gada 27. augusta lēmums Nr. 2025/02-Ln par nosacījumu izpildi

⁸ Kvalitātes komisijas 2025. gada 22. oktobra lēmums Nr. 2025/02-Ln(1) par nosacījumu izpildi

⁹ Universitātes 2025. gada 1. decembra vēstule Nr. 3-DPAD-6/634/2025 “Studiju kvalitātes komisijai par Konsorcijs līgumu kopīgās otra cikla augstākās izglītības (akadēmiskās maģistra) studiju programmas “Hibrīddraudu novēršana” licencēšanā”

2. oktobrī parakstītais līgums ar partneraugstskolām par Kopīgās studiju programmas izstrādi Hybridim Consortium Agreement (turpmāk – Līgums).

[5] Centrs 2026. gada 9. janvārī elektroniski lūdza Universitātei sniegt precīzāku informāciju par laika periodu Eiropas Komisijas Erasmus Mundus Joint Master`s Degree projekta pieteikšanai un finansējuma piešķiršanai, kā arī sniegt precīzāku informāciju par plānoto laika periodu Kopīgās studiju programmas īstenošanas uzsākšanai.

[6] Universitāte 2026. gada 13. janvārī elektroniskā pasta vēstulē ir sniegusi informāciju, ka Eiropas Komisijas Erasmus Mundus Joint Master`s Degree projekta pieteikumu sniegšanas termiņš 2026. gadā ir 12. februāris 17.00 (CET), dokumentu izvērtēšanai un finansējuma piešķiršanai termiņš provizoriski ir 2026. gada jūlijs-augusts. Saskaņā ar no partneraugstskolām saņemto informāciju, 2026. gadā projekta uzsaukumam dokumenti netiek iesniegti un sākotnēji 2026. gada februārī plānotā uzņemšana nenotiks. Minētie apstākļi apgrūtina Līguma parakstīšanu lielas nenoteiktības un neskaidrības dēļ no Universitātes rīcības neatkarīgu faktoru dēļ. Līdz ar to plānotais laika periods Kopīgās studiju programmas īstenošanas uzsākšanai varētu būt orientējoši 2027.-2028. gadā.

Kopīgās studiju programmas īstenošanā Universitāte ir viena, kopīgi ar partneraugstskolām izstrādāta moduļa īstenoātājs, nav vadošais partneris un visu nosacījumu izpilde ir cieši saistīta ar partneraugstskolu darbībām. Normatīvie akti partneraugstskolu valstīs Igaunijā un Lietuvā pieļauj citus, elastīgākus nosacījumus un termiņus studiju programmu licencēšanai un akreditācijai. Kā iesaistītajam partnerim, Universitātei ir jāievēro un jārēķinās ar partneru nosacījumiem Kopīgās studiju programmai, viedokli un darba organizāciju.

Ņemot vērā izveidojušas situācijas specifiku un ārvalstu partneraugstskolu rīcības nenoteiktības pakāpi šajā periodā, Universitāte lūdz pagarināt Licencēšanas lēmuma nosacījuma izpildes termiņu, nosakot kā Kopīgās studiju programmas uzsākšanas termiņu sadarbības (konsorcija) līguma ar ārvalstu partneraugstskolām parakstīšanas datumu.

[7] Kvalitātes komisija 2026. gada 25. februāra sēdē, izvērtējot dokumentus par Kopīgās studiju programmas licencēšanu, uzklusot Universitātes pārstāvju viedokli, **secina:**

[7.1] Izglītības politika nav tā tiesību joma, uz ko attiecas Eiropas Savienības kopīgā politika vai, kas ir ekskluzīva vai dalīta Eiropas Savienības un dalībvalsts kompetencē¹⁰, tādējādi katrā Eiropas Savienības valstī izglītības politiku regulē nacionālās tiesību normas, kuras Kvalitātes komisijai, kura darbojas publisko tiesību jomā un, pieņemot lēmumu, ir pilnvarota darboties tikai pastāvošā tiesiskā regulējuma ietvaros, ir saistošas¹¹, t.sk., lemjot par studiju programmu (arī kopīgo studiju programmu) licencēšanu un licencēšanas nosacījumiem;

[7.2] Augstskolu likums nosaka¹², ka jebkura Latvijas augstskola ir tiesīga kopā ar partnerinstitūciju, kas var būt attiecīgas valsts atzīta augstskola ārvalstīs izstrādāt studiju programmu un piedalīties tās īstenošanā, noslēdzot par to attiecīgu rakstveida vienošanos.

Augstskolu likums¹³ nosaka nosacījumus kopīgo studiju programmu īstenošanai, t.sk., par vienotām prasībām attiecībā uz kopīgās studiju programmas īstenošanu.

Augstskolu likums¹⁴ nosaka, ka jebkuras studiju programmas, t.sk., kopīgās studiju programmas, īstenošanas uzsākšanai studiju programma ir jālicencē. Turklāt, kopīgās studiju

¹⁰ Lisabonas līgums, ar ko groza Līgumu par Eiropas Savienību un Eiropas Kopienas dibināšanas līgumu (OV C 306, 17.12.2007.). Stājies spēkā 2009. gada 1. decembrī. (Līguma par Eiropas Savienības darbību I sadaļa)

¹¹ Administratīvā procesa 7. pants (tiesiskuma princips), Valsts pārvaldes iekārtas likuma 10. panta pirmā daļa

¹² Augstskolu likuma 55.1 panta pirmā daļa

¹³ Augstskolu likuma 55.1 panta otrā daļa

¹⁴ Augstskolu likuma 55.1 panta trešā daļa, 55.2 panta pirmā daļa

programmas licencēšanas ietvaros tiek vērtēta arī studiju programmas atbilstība nosacījumiem kopīgo studiju programmu īstenošanai.

Tādējādi, tā kā par nosacījumiem kopīgo studiju programmu īstenošanai partneri vienojas, noslēdzot rakstveida vienošanos, tad ievērojot minēto, jau kopīgās studiju programmas licencēšanas brīdī ir jābūt parakstītam līgumam starp partneriem, kas dod pamatu vispār pieņemt lēmumu par kopīgās studiju programmas licencēšanu, kā arī par tās īstenošanas parametriem, t.sk., īstenošanu angļu valodā¹⁵.

Cita starpā tāda pieeja ir ieviesta visā Eiropas augstākās izglītības telpā, proti, nosacījumus un termiņus par kopīgās studiju programmas īstenošanu ir jānosaka partneru vienošanās, kā arī ir jāievēro nacionālais tiesiskais regulējums attiecīgajā valstī kopīgo studiju programmu īstenošanai¹⁶;

[7.3] Kvalitātes komisijas 2025. gada 26. februāra sēdē¹⁷ Kvalitātes komisija informēja Universitātes pārstāvjus par tiesisko regulējumu, proti, par to, ka Kopīgās studiju programmas licencēšanai ir nepieciešams, lai partneraugstskolas būtu noslēgušas vienošanos par Kopīgās studiju programmas īstenošanu. Savukārt Universitātes pārstāvji informēja, ka vienošanos starp partneraugstskolām plānots noslēgt 2025. gada septembrī.

Ievērojot minēto, ar Licencēšanas lēmumu Kopīgā studiju programma ir licencēta, par ko mutvārdos Universitātei paziņots Kvalitātes komisijas 2025. gada 26. februāra sēdē, bet rakstveidā - ar Licencēšanas lēmumu, licencēšanas fakts stājas spēkā nākamajā dienā pēc Kvalitātes komisijas sēdes datuma, proti, 2025. gada 27. februārī. Vienlaikus, ievērojot to, ka starp partneraugstskolām nav noslēgta rakstveida vienošanās par Kopīgās studiju programmas īstenošanu, kas ir priekšnoteikums, lai šāda veida studiju programmu īstenotu (lēmuma 7.1. apakšpunkts), Kvalitātes komisija atbilstoši Administratīvā procesa likuma 68. pantam kā priekšnoteikumu Kopīgās studiju programmas licencēšanas tiesību izmantošanai, noteica nosacījumu, ka Universitātei ir tiesības uzsākt Kopīgās studiju programmas īstenošanu (licencēšanas faktiskās sekas) tikai pēc partneraugstskolu vienošanās noslēgšanas un iesniegšanas Kvalitātes komisijai (šī lēmuma 1. punkts).

Savukārt studiju programmas īstenošana sākas ar reflektantu uzņemšanas procedūras uzsākšanu studijām¹⁸;

[7.4] Administratīvā procesa likums¹⁹ paredz tiesības iestādei, šajā gadījumā Kvalitātes komisijai, atcelt Licencēšanas lēmumu, ja administratīvais akts izdots ar kādu citu nosacījumu un šis nosacījums nav vispār izpildīts, nav pienācīgi izpildīts vai nav laikus izpildīts.

Konkrētajā gadījumā Licencēšanas lēmumā noteiktais nosacījums partneraugstskolu vienošanās noslēgšanai un iesniegšanai Kvalitātes komisijai nav izpildīts, neskatoties uz to, ka Kvalitātes komisija jau apmierināja Universitātes lūgumu un pagarināja nosacījuma izpildes termiņu līdz 2025. gada 30. novembrim (lēmuma 3. punkts). Neskatoties uz to ne 2025. gada decembrī, ne 2026. gada janvārī nosacījums nav izpildīts (lēmuma 4. un 6. punkts), kā arī atbilstoši Universitātes sniegtajai informācijai tā izpildes termiņš nav konkrēti prognozējams (lēmuma 6. punkts).

¹⁵ Augstskolu likuma 56. panta ceturtās daļas 3. punkts

¹⁶ European Approach for Quality Assurance of Joint Programmes, October 2014, approved by EHEA ministers in May 2015, pieejams https://www.eqar.eu/assets/uploads/2018/04/02_European_Approach_QA_of_Joint_Programmes_v1_0.pdf,

¹⁷ Kvalitātes komisijas 2025. gada 26. februāra sēdes protokols Nr. 4

¹⁸ Augstskolu likuma 46. panta pirmā daļa, Izglītības likuma 25. panta otrā daļa

¹⁹ Augstskolu likuma 85. panta otrās daļas 2. punkts

Tādējādi ir iestājušies Administratīvā procesa likumā noteiktie apstākļi Licencēšanas lēmuma atcelšanai sakarā ar to, ka Universitāte pilnībā nav izpildījusi Licencēšanas lēmumā un 2. nosacījuma lēmumā noteikto nosacījumu tam noteiktajā termiņā;

[7.5] papildus tam, atbilstoši Augstskolu likumam²⁰ jebkuru licencētu studiju programmu ir jāsāk īstenot gada laikā pēc šīs studiju programmas licencēšanas uzsākšanas, kas ir imperatīva rakstura norma. Pretējā gadījumā Kvalitātes komisijai ir tiesības un pienākums (ņemot vērā imperatīvo normu, kas paredz uzsākt studiju programmas īstenošanu gada laikā pēc licencēšanas) atcelt Kopīgās studiju programmas licencēšanu²¹.

Ievērojot, ka nav izpildīts Licencēšanas lēmuma nosacījums, Universitātei nav bijis iespējas uzsākt Kopīgās studiju programmas īstenošanu, jo partneraugstskolas nav vienojušās par īstenošanas nosacījumiem. Kvalitātes komisija secina, ka Kopīgā studiju programma uzskatāma par licencētu no 2025. gada 27. februāra, tādējādi gada termiņš tā īstenošanas uzsākšanai beidzas 2026. gada 27. februārī, t.i., divu dienu laikā pēc šīs Kvalitātes komisijas sēdes. Ievērojot, ka Universitāte nav izpildījusi Licencēšanas lēmuma nosacījumu un tai nav izdevies noslēgt vienošanos ar partneraugstskolām, kā arī nav precīzi paredzams, kad šī vienošanās tiks noslēgta (lēmuma 7.4. apakšpunkts), kā arī atbilstoši Universitātes sniegtajai informācijai (lēmuma 6. punkts) nav plānots arī uzsākt Kopīgās studiju programmas īstenošanu ātrāk par 2027.-2028. gadu, ir secināms, ka Universitāte nav uzsākusi un neuzsāks īstenot Kopīgo studiju programmu līdz 2026. gada 27. februārim, jo tas tiesiski un faktiski nav iespējams.

Līdz ar to, ņemot vērā iepriekš minēto, Kvalitātes komisijai ir jāpieņem lēmums par Kopīgās studiju programmas licencēšanas atcelšanu sakarā ar to, ka to nav iespējams uzsākt īstenot gada laikā pēc tās licencēšanas;

[7.6] ievērojot iepriekš minēto, ir saskatāmi lietderības apsvērumi²² šī lēmuma pieņemšanai, un lēmuma pieņemšana par Licencēšanas lēmuma atcelšanu ir nepieciešama leģitīma mērķa sasniegšanai (atbilstošā kārtībā licencētas studiju programmas pastāvēšanai un īstenošanai), un ir samērīga, proti, vajadzīga un piemērota mērķa sasniegšanai, jo likumdevēja noteikto nosacījumu, ka kopīgas studiju programmas licencēšanai ir jānoslēdz partneraugstskolu rakstveida vienošanās par tās īstenošanas nosacījumiem, kā arī licencēta studiju programma ir jāuzsāk īstenot gada laikā pēc tās licencēšanas, Universitāte nevar izpildīt, jo tā nav izpildījusi Licencēšanas lēmuma nosacījumu - noslēgt vienošanos ar partneraugstskolām par Kopīgās studiju programmas īstenošanu.

[8] Ņemot vērā minēto, ievērojot Administratīvā procesa likuma 63. panta pirmās daļas 1. punktu, 66. panta pirmo daļu, 67., 68. un 85. panta otrās daļas 2. punktu, Augstskolu likuma 55.¹ panta pirmo un trešo daļu, 55.² panta pirmo, ceturto, sesto un divpadsmito daļu, astotās daļas 2. punktu, MK noteikumu Nr. 795 6.1. apakšpunktu, Kvalitātes komisija

nolemj:

atcelt Kvalitātes komisijas 2025. gada 26. februāra lēmumu Nr. 2025/02-L par studiju programmas licencēšanu (Licencēšanas lēmumu) un atcelt ar to piešķirtās Universitātes tiesības kopīgās otrā cikla (akadēmiskās maģistra) studiju programmas "Hibrīddraudu novēršana" īstenošanai, sakarā ar nosacījuma neizpildi tās īstenošanas uzsākšanai, kā rezultātā tās īstenošana nav uzsākta viena gada laikā pēc tās licencēšanas.

²⁰ Augstskolu likuma 55.² pirmā daļa

²¹ Augstskolu likuma 55.² panta astotās daļas 2. punkts

²² Administratīvā procesa likuma 66. panta pirmā daļa

Atbilstoši Administratīvā procesa likuma 70. panta pirmajai un otrajai daļai, lēmums stājas spēkā termiņā, kas noteikts Paziņošanas likumā, atkarībā no lēmuma paziņošanas veida.

Saskaņā ar Administratīvā procesa likuma 79. panta pirmo daļu un MK noteikumu Nr. 795 8. punktu, lēmumu var apstrīdēt Apelācijas komisijā viena mēneša laikā no tā spēkā stāšanās dienas, iesniedzot iesniegumu Centrā.

Kvalitātes komisijas priekšsēdētāja

(parakstīts elektroniski)

T. Volkova